

Brussel, 6 juli 2005

Protocol van de onderhandelingen die op 10 november, 1, 14 en 23 december 2004 en 19, 31 januari, 16 februari en 25 april 2005 gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale programmatie voor de jaren 2003 en 2004 voor de sector "Hoger onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA.

De Vlaamse regering en de representatieve vakorganisaties ACOD (onderwijs en sector ministeries), FCSOD (CCOD en COC) en VSOA (groep onderwijs) hebben voor de jaren 2003-2004 een akkoord van sectorale programmatie afgesloten dat betrekking heeft op de sector "Hoger onderwijs" van de Vlaamse gemeenschap.

1. TOEPASSINGSGEBIED

Dit protocol heeft betrekking op de personeelsleden die krachtens artikel 127, §1 van de Grondwet onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen ressorteren.

Het betreft de hierna vermelde personeelsleden:

- de personeelsleden zoals bedoeld in het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap,
- de personeelsleden zoals bedoeld in het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap.

2. GEMEENSCHAPPELIJKE EISEN HOGESCHOLEN & UNIVERSITEITEN

2.1. Werkdruk

Teneinde de planlast voor de personeelsleden te beperken, neemt de overheid de volgende maatregelen:

1. De overheid zal naar aanleiding van de coördinatie van de regelgeving hoger onderwijs vóór het einde van 2005 een vereenvoudiging van de regelgeving, gekoppeld aan een vermindering van de planlast, doorvoeren.
2. De overheid zal de vereenvoudiging van de formulieren die personeelsleden tijdens hun loopbaan aan het departement moeten bezorgen, implementeren vóór 1 april 2005.
3. Voor einde mei 2005 zal de overheid een beslissing nemen over de precieze timing en omvang van de eenmalige financiële injectie voor de hogescholen, die in het Vlaamse regeerakkoord is voorzien. De overheid onderlijnt dat, naast andere objectieven, met deze eenmalige injectie de werkdruk significant door de hogescholen moet kunnen worden aangepakt. Deze middelen zullen worden toegevoegd aan de enveloppen van de hogescholen.

2.2. Faciliteren van vakbondsopdrachten

2.2.1. De overheid neemt de medezeggenschap ernstig. De afspraken over het faciliteren van vakbondsopdrachten moeten worden gemaakt op het lokale niveau, maar de overheid is van oordeel dat – gezien de specificiteit van de hogeronderwijsopdracht - de faciliteiten in het kader van de onderhandelingsorganen in principe betrekking zullen hebben op elementen zoals:

- het lesvrij roosteren van de leden van de onderhandelingscomités op de vaste vergadermomenten;
- het verlenen van een bepaald percentage in de jaaropdracht van de leden van de onderhandelingscomités en van de woordvoerder(s);
- het verlenen van vergaderfaciliteiten voor de vertegenwoordigers;
- het beschikbaar stellen van een kantoorruimte voor de woordvoerder(s).

In het hogescholendecreet zal in de artikelen 281 §3 en 304 §2 het principe worden ingeschreven dat de instellingen een kwaliteitsvolle organisatie van de medezeggenschap moeten faciliteren (met verwijzing naar de hoger opgesomde elementen in de memorie van toelichting), met inwerkingtreding op 1 oktober 2005.

De overheid zal de commissarissen van de Vlaamse Regering bij de universiteiten en de hogescholen een ad - hoc opdracht geven, waarbij de huidige stand van zaken met betrekking tot de medezeggenschap in de verschillende instellingen in kaart wordt gebracht en geëvalueerd.

Bovendien zullen de instellingen hierover in het jaarverslag verantwoording afleggen. De commissarissen van de Vlaamse Regering bij de hogescholen en de universiteiten zullen de paragraaf over de medezeggenschap voorzien van commentaar, waardoor het medezeggenschap in de instellingen het voorwerp wordt van permanente monitoring.

Op basis hiervan zal op 1 oktober 2006 een evaluatie van de medezeggenschap worden doorgevoerd.

Vanaf 1 oktober 2005 neemt de overheid 6 VTE ten laste en stelt hiervoor maximum 300.000 euro ter beschikking.

2.2.2. De Vlaamse regering zal het intersectoraal akkoord nauwgezet opvolgen waarbij " een ontwerp van wet zal worden ingediend om de regeling van de syndicale verloven mogelijk te maken voor de deelname aan de internationale activiteiten van niet vrijgestelde vakbondsafgevaardigden, voor zover het gaat om organisaties die geconsulteerd worden in het kader van artikel 138 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap."

De Vlaamse regering zal binnen haar bevoegdheidsdomein, zijnde het Vlaams onderwijs, maatregelen nemen om het syndicaal verlof voor de personeelsleden van het onderwijs sluitend te regelen, inclusief voor deelname aan internationale activiteiten.

De Vlaamse regering engageert zich de federale overheid ertoe aan te zetten maatregelen te nemen om opdrachten in het kader van internationale vakbondsopdrachten te laten ressorteren onder de toepassing van de wet op de arbeidsongevallen.

2.3. Nieuwe taken

Indien de Vlaamse regering nieuwe taken oplegt aan de instellingen hoger onderwijs of hun personeelsleden, dan zal de overheid vanaf 01.01.2005 een reguleringssimpactanalyse (RIA) opstellen, waarbij op transparante manier met een rapport aan de Vlaamse Regering o.m. de effecten van de nieuwe regelgeving voor studenten, personeel, instellingen en besturen worden medegedeeld. Aldus zal ook het effect inzake taakbelasting en werkdruk, alsmede de administratieve lasten in kaart worden gebracht.

Deze reguleringssimpactanalyse zal minstens jaarlijks samen met de vakorganisaties worden geëvalueerd.

Bij iedere nieuwe opdracht vanwege de overheid zal er een tegensprekelijk debat worden gevoerd of nieuwe middelen noodzakelijk zijn.

2.4. Recht op bezoldigde vorming

De overheid erkent het belang van permanente bij- en nascholing en zal een sectoraal vormingsfonds voor het personeel hoger onderwijs oprichten. Dit fonds zal sectoraal paritair beheerd worden door de instellingen hoger onderwijs en de vakorganisaties.

Dit fonds wordt gespijsd door de instellingen en de overheid. De overheid zal hiertoe voorzien in een subsidie die even hoog is als de inbreng van de instellingen hoger onderwijs, en die voor 2006 maximaal 1.070 .000 euro zal bedragen.

Een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de overheid, de instellingen en de vakbonden zal o.m. de werkingsmodaliteiten, de relatie tussen het eigen vormingsbeleid van de instellingen en het vormingsfonds, de criteria voor toekenning van de vormingsmiddelen, de eigen organisatie van vormingsactiviteiten vast leggen, met het oog op volledige implementatie vanaf januari 2006.

2.5. Betere rechtsbescherming voor tijdelijken

De overheid is akkoord de aanstellingen van de tijdelijke personeelsleden, met uitzondering van de aanstellingen tot assistent in hogescholen en universiteiten te laten onderzoeken in de werkgroep harmonisering rechtspositieregelingen met het oog op een betere rechtsbescherming.

De aanstelling van personeelsleden van groep 1 gebeurt in principe voor onbepaalde duur, tenzij grondig gemotiveerd door het hogeschoolbestuur. De werkgroep zal voorstellen voor eventuele uitbreiding naar groep 3 onderzoeken.

Deze werkgroep zal eveneens een voorstel over outplacement formuleren.

2.6. Personeelseffectenrapport

De instellingen zullen een personeelseffectenrapport opstellen voor alle bestuursdaden die een effect hebben op de personeelsformatie.

2.7. Een gender neutraal personeelsbeleid.

De overheid engageert zich ertoe om in het kader van de bestaande regelgeving inzake evenredige arbeidsparticipatie gesprekken te voeren met de bevoegde instellingsbesturen. Meer specifiek zal er nagegaan worden op welke manier de vertegenwoordiging van vrouwen in de hoogste wetenschappelijke posities kan verbeterd worden na een analyse van de mechanismen die leiden tot een ondervertegenwoordiging. Bovendien zullen er, in de mate van het mogelijke, ook maatregelen worden uitgewerkt om personeelsleden, die tijdens hun loopbaan gehandicapt worden, toe te laten hun loopbaan in het onderwijs verder te zetten. Samen met de instellingen zullen er voorstellen uitgewerkt worden met een ondersteunende strategie en concrete acties.

Daarnaast zal er ook nagegaan worden op welke manier allochtonen en kansarmen na hun studies beter doorstromen naar wetenschappelijke posities aan universiteiten en hogescholen.

3. SPECIFIEKE EISEN UNIVERSITEITEN

3.1. Thematische verlopen academisch personeel universiteiten in het raam van de loopbaanonderbreking

De overheid engageert zich - onder voorwaarde van goedkeuring vanwege de federale overheid - het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 december 1998 tot vaststelling van de regeling omtrent de afwezigheden, de tucht, de administratieve standen, het verlof, de mandaatsbeëindiging, het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid en het geneeskundig toezicht voor het academisch personeel bij de universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap in werking te laten treden op 1 september 2005.

3.2. Optrekken salarisschalen ATP- niveaus C en D

De onderhandelingen bedoeld in het Intersectoraal Akkoord van 21 juni 2001 m.b.t. de inwerkingtreding van de lineaire verhoging van 1% voor de salarisschalen van de niveaus C en D (graden 1 tot en met 4) van de universiteiten zullen worden beëindigd voor einde mei 2005.

4. HOGESCHOOLGEBONDEN EISEN

De gelijkschakeling van het vakantiegeld met die van de Vlaamse ambtenaren

De onderhandelingen bedoeld in het Intersectoraal Akkoord van 4 juni 2004 m.b.t. de fasering inzake de verhoging van het vakantiegeld zullen worden beëindigd voor einde mei 2005.

5. AFWERKING VAN DOSSIERS VAN DE VROEGERE CAO'S, IN HOOFDZAAK NIEUWE VERLOFREGELINGEN

5.1. Verlofproblematiek

De overheid onderschrijft het belang van een harmonisering van de rechtspositieregelingen van de universiteiten en hogescholen.

Er zal een werkgroep bestaande uit de overheid, de instellingen hoger onderwijs en de vakorganisaties worden opgericht om die harmonisering te bestuderen. Volgend tijdpad wordt vooropgesteld:

- Tegen 1 september 2005 zijn de verlofstelsels moederschapsbescherming, vaderschapsverlof en uitzonderlijk verlof samenwonenden geïmplementeerd.

Voor het vaderschapsverlof geldt dat het omstandigheidsverlof naar aanleiding van de geboorte van een kind van 4 naar 10 werkdagen wordt uitgebreid. Voor benoemde en tijdelijke personeelsleden worden deze 10 werkdagen bezoldigd. Er wordt in een bedrag van 35.000 euro voorzien voor de statutaire leden van het ATP en het AP van:

- de privaatrechtelijke universiteiten;
- de UFSIA die in toepassing van artikel 19, §1, derde lid van het decreet van 1995 houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de Universiteit Antwerpen geopteerd hebben voor het behoud van de regelingen bij hun instelling van oorsprong.

- Het principe dat bij het nemen van een verlof of een afwezigheid minstens de helft van een voltijdse betrekking moet worden gepresteerd, wordt verlaten. Dit principe zal gelden voor:
 - verlof voor verminderde prestaties gewettigd door sociale en familiale redenen;
 - afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid.
- In 2005 worden voorstellen geformuleerd betreffende de harmonisering van de verlofstelsels van de universiteiten en hogescholen, de aanstellingen van onbepaalde duur, outplacement, en betreffende het wegnemen van alle mogelijke obstakels in zake personeelsmobiliteit.
- In 2006 worden voorstellen geformuleerd betreffende de verdere harmonisering van de rechtspositieregelingen van de universiteiten en hogescholen.

5.2. Mobiliteit

1. Mobiliteit binnen het hoger onderwijs en van het hoger naar de andere onderwijsniveaus wordt geregeld in artikel 95 structuurdecreet. Voor de mobiliteit van het hoger onderwijs naar de andere onderwijsniveaus zal de overheid binnen de maand na de ondertekening van dit protocol een concreet voorstel doen, waarbij een standaardprocedure en - formulier die maximaal eenvoudig zijn, worden vastgelegd. Aan artikel 95 van het structuurdecreet wordt toegevoegd dat mobiliteit ook kan op verzoek van het personeelslid.

2. Voor mobiliteit van de andere onderwijsniveaus naar het hoger onderwijs is het geëigende instrument 'de detachering' of het verlof wegens opdracht zoals bedoeld in artikel 77 quater §3 van het DRP GMO en 51 quater §3 van het DRP GSO. Het uitvoeringsbesluit zal rekening houden met de eigenheid van het hoger onderwijs.

6. CAO II – HOGER ONDERWIJS

De overheid verbindt zich ertoe de besprekingen voor CAO II – hoger onderwijs uiterlijk op 30.09.05 aan te vangen.

De Vlaamse regering verbindt zich tot een correcte en volledige uitvoering van deze CAO. De respectieve vakorganisaties engageren zich om loyaal het akkoord te respecteren in zijn geheel.

De Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD) wenst bij het akkoord van de van sectorale programmatie voor de jaren 2003 en 2004 voor de sector "Hoger onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA volgende opmerkingen te formuleren.

De problematiek van de werkdruk werd te weinig concreet vorm gegeven zodat ze nog steeds in de onzekerheid blijven over afdoende maatregelen.

De broodnodige eenmalige injectie voor de hogescholen is niet ingevuld, ook hier blijft het bij een magere belofte.

De regeling vakantiegeld hogescholen is nauwelijks ingevuld.

Tot slot wijzen ze erop dat het faciliteren van vakbondsopdrachten op niveau van de instellingen geen vrijblijvende aangelegenheid is maar op het terrein concreet gestalte moet krijgen.

FCSOD wenst bij het akkoord van de sectorale sociale programmatie voor de jaren 2003 en 2004 voor het hoger onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA enkele fundamentele bemerkingen te formuleren.

- De voorgestelde maatregelen inzake **werkdruk** zijn voor FCSOD niet in verhouding tot de reële problematiek van werkdruk aan de universiteiten en hogescholen. Het is voor FCSOD essentieel dat de CAO maatregelen inzake reductie werkdruk ook effectief resultaat ressorteren. De beloofde financiële injectie voor de hogescholen dient dan ook maximaal daartoe aangewend te worden, en zal ook voldoende substantieel dienen te zijn om de daadwerkelijke noden te lenigen. Indien de discussies binnen de Vlaamse regering (meerjarenbegroting) niet tot de verhoopte resultaten leiden sluit FCSOD syndicale acties niet uit.

- Voor FCSOD zijn de opgesomde elementen inzake de concretisering van de **faciliteiten** voor de afgevaardigden in de onderhandelingscomités geen loutere opsomming, maar essentieel te realiseren elementen op het lokale vlak. Indien de hogescholen of universiteiten in deze in gebreke blijven verwacht FCSOD dan ook effectieve maatregelen. In deze worden zowel universiteiten als hogescholen op hun verplichtingen gewezen.

- FCSOD hecht zeer veel belang aan het recht op **bezoldigde vorming** en betreurt dan ook ten zeerste de negatieve reacties van de vertegenwoordigers van VLIR en VLHORA.

- FCSOD onderstreept het belang van het **personeelseffecten rapport** en ziet hierin een belangrijk instrument voor een degelijk beleid voor de instellingen.

- FCSOD gaat akkoord met de afspraak die inzake het **vakantiegeld** en de verhoging van de **wedden voor het ATP universiteiten** werd getroffen.

FCSOD stelt evenwel zeer duidelijk dat er geen reden is om de personeelsleden van het onderwijs anders te behandelen dan de Vlaamse ambtenaren, de parlementairen en de ministers. Zij hebben, zonder uitzondering, sinds vorig jaar een vakantiegeld dat gelijk is aan 92 % van hun maandloon. Bij de onderhandelingen die de volgende maand zullen gevoerd worden, zal dat voor FCSOD dan ook het uitgangspunt zijn. In dit verband wijst FCSOD er ook op dat de Vlaamse regering met twee maten en twee gewichten werkt. Enerzijds zegt zij dat besprekingen inzake de verhoging van het vakantiegeld (uitvoering van de intersectorale cao) pas kunnen nadat de meerjarenbegroting bekend is en anderzijds wacht ze deze meerjarenbegroting niet af om een ontwerp van decreet goed te keuren dat met ingang van 2007 in een belastingsverlaging voorziet en dit enkel omdat politieke beloften politieke schulden maken.

FCSOD dringt ook aan dat de beloofde lineaire weddenverhogingen ATP (niveaus C en D) binnen een kort tijdsbestek gerealiseerd worden.

Het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA – groep onderwijs) wil bij het akkoord van de sectorale sociale programmatie voor de jaren 2003 en 2004 voor de sector "Hoger Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA de hierna volgende verduidelijkende verklaringen en aanvullende bemerkingen toevoegen.

- VSOA-Onderwijs betreurt dat de Vlaamse overheid geen verregaande maatregelen heeft willen nemen om de werkdruk van de personeelsleden van de personeelsleden van het hoger onderwijs op een aanvaardbaar peil te brengen. VSOA-Onderwijs zal hier tijdens de besprekingen rond de eenmalige financiële injectie voor de hogescholen, de onderhandelingen m.b.t. CAO II en de nieuwe financiering voor het hoger onderwijs de nadruk op blijven leggen.
- VSOA-Onderwijs ziet niet in hoe de bundeling van onderdelen van de bestaande regelgeving in één "mastodontdecreet" (punt 2.1, onder 1.) effectief kan bijdragen tot een voor de personeelsleden voelbare vermindering van de planlast.
- VSOA-Onderwijs wil bij punt 2.2.1. aanvullen dat over de sleutel voor de verdeling van deze zes (6) personeelsleden een akkoord is bereikt in de schoot van het gemeenschappelijk vakbondsfront.
- VSOA-Onderwijs apprecieert het "engagement" geformuleerd onder 2.3, maar stelt toch vast dat hiermee slechts wordt ingegaan op de beslissingen van de Vlaamse Regering op 4 juni 2004 en 17 december tot het invoeren van een reguleringssimpactanalyse, zijnde "een gestructureerde analyse van de beoogde doelstellingen en van de verwachte positieve en negatieve effecten van een voorgenomen regelgeving in vergelijking met alternatieven".
- VSOA-Onderwijs gaat akkoord met de tekst (punt 4.) die in het ontwerp van protocol inzake het vakantiegeld is opgenomen, maar stelt zeer duidelijk dat de intersectorale akkoorden onverwijld moeten worden uitgevoerd. VSOA-Onderwijs kan niet aanvaarden dat de personeelsleden van de Vlaamse hogescholen anders worden behandeld dan de Vlaamse ambtenaren (inclusief de personeelsleden van de Vlaamse universiteiten), de parlementsleden en de ministers van de Vlaamse regering. Tijdens de onderhandelingen die hieromtrent voor 31 mei 2005 moeten worden gevoerd, zal de gelijke behandeling inzake het vakantiegeld hun uitgangspunt zijn.
- VSOA-Onderwijs staat "waakzaam positief" tegenover een harmonisering van de rechtspositieregelingen van hogescholen en universiteiten (punt 5.1), maar wenst nu reeds aan te geven dat die oefening niet mag leiden tot een autonominiveau dat toelaat dat per instelling totaal verschillende regelingen worden uitgewerkt. Dat zou én een achteruitgang van de huidige personeelswaarborgen betekenen, én een belemmering voor de mobiliteit tussen instellingen.
- VSOA-Onderwijs kan als vakbond niet aanvaarden dat een CAO buiten de referentieperiode wordt afgesloten en zij stellen dan ook duidelijk dat dit geen navolging mag krijgen.
- Het is voor VSOA-Onderwijs onaanvaardbaar dat CAO I slechts tot stand kon komen na het invoeren van besparingen voor het secundair- en volwassenenonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding. Het lijkt hen weinig fatsoenlijk dat de personeelsleden van de bedoelde onderwijsniveau's de CAO I van het hoger onderwijs moeten financieren. VSOA-Onderwijs heeft in belang van het sociale klimaat voorrang gegeven aan de onderhandeling rond CAO I, maar stelt dat zij van de Vlaamse regering verwacht dat zij de geplande besparingen alsnog wil terugschroeven. VSOA-Onderwijs wil ook duidelijk stellen dat zij geen sociale vrede kan garanderen. Tijdens de onderhandelingen m.b.t. CAO I werd de meerjarenbegroting door de overheid als een soort schild gebruikt om enkele maatregelen uit te stellen (vakantiegeld, eenmalige financiële injectie voor de hogescholen, ...). VSOA-Onderwijs heeft zich, weliswaar met tegenzin, als een loyale sociale partner opgesteld, maar moet jammer genoeg vaststellen dat enkele ministers van de Vlaamse regering reeds een soort voorafname op deze meerjarenbegroting nemen door nu al beloftes te doen. VSOA-Onderwijs wil hier niet ingaan op de waarde van deze maatregelen (dit behoort niet tot haar prerogatieven), maar zij laakt wel de tweeslachtige houding van de Vlaamse regering in deze materie en eist van de minister bevoegd voor onderwijs dringend duidelijkheid betreffende de eenmalige financiële injectie voor de hogescholen

CAO I hoger onderwijs

Brussel, 6 juli 2005

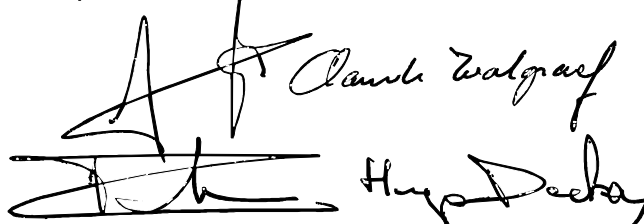
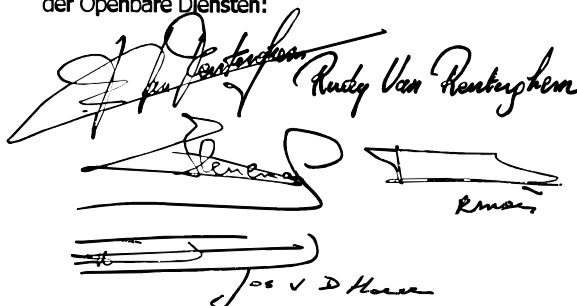
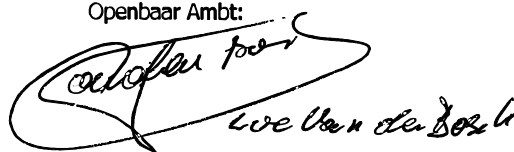
AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

VOORZITTER,

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:


Frank VANDENBROUCKE,
Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming


Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten
der Openbare Diensten:

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:


Gemotiveerd advies van de kamer "Besturen"

1. Naam van de aanwezige leden van de delegatie die de Vlaamse Regering vertegenwoordigt.

Vaste delegatie:

De hr. Frank VANDENBROUCKE, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming – voorzitter, vertegenwoordigd door mevr. Mieke Vermeiren, onderhandelaar

2. Naam van de aanwezige besturen, alsook de naam van de leden van de delegatie die de besturen vertegenwoordigt.

Vlaamse Hogescholenraad (VHLORA)

de hr. Bert Hoogewijs, algemeen directeur, Hogeschool Gent
de hr. Dirk De Ceulaer, algemeen directeur, EHSAL – Europese Hogeschool Brussel
de hr. Erwin Samson, algemeen directeur, Plantijn – Hogeschool van de provincie Antwerpen
de hr. Jan Trommelmans, algemeen directeur, Karel de Grote-Hogeschool - Katholieke Hogeschool Antwerpen

Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR)

de hr. Jan Veny, directeur personeel, Vrije Universiteit Brussel
de hr. Dirk Mangeleer, beheerder, Universiteit Gent
de hr. Bert Overlaet, directeur personeelsdienst, Katholieke Universiteit Leuven

3. Standpunt van de delegatie die de Vlaamse Hogescholenraad vertegenwoordigt

De VHLORA nam op de vergadering van het Vlaams Overlegcomité van 22 maart 2005 – weliswaar zonder enig enthousiasme – kennis van het ontwerp van CAO I en wenst volgende bedenkingen te formuleren bij het verloop van de besprekingen binnen het VOC en ten aanzien van de CAO I:

1. Besprekingen binnen het VOC

De VHLORA betreurt dat de vertegenwoordigers van de instellingsbesturen van de hogescholen niet als een volwaardige partner hebben kunnen participeren aan de discussie en de totstandkoming van de CAO I. Een en ander is het gevolg van de wijze waarop – via het zgn. 'Aanvullingsdecreet' – de werking van het VOC en in het bijzonder het subcomité 'sectorale programmatie' werd geregeld en opgesplitst in twee kamers ('personeelsleden' en 'besturen').

De eigenlijke CAO-onderhandelingen grepen plaats tussen de overheid en de vakbonden in de 'kamer personeelsleden'. De rol en impact van de 'kamer besturen' beperkte er zich toe om enerzijds kennis te nemen van de resultaten van het overleg tussen de minister en de vakbonden en anderzijds tot het formuleren van bemerkingen en suggesties, opmerkingen waarmee in de CAO I omzeggens geen rekening werd gehouden.

Aldus werd volgens VLORA de eerder – bij de discussies omtrent het 'Aanvullingsdecreet' – geformuleerde vrees van de hogescholen werkelijkheid en wordt de rol van de hogescholen inzake de CAO's beperkt tot het uitvoeren van datgene wat de overheid en de vakbonden overeenkwamen. Dit laatste staat totaal haaks op de autonomie en de beleidsverantwoordelijkheid die de instellingsbesturen dragen.

De VLHORA herhaalt daarom haar eis tot volwaardige betrokkenheid van de instellingsbesturen bij de CAO-onderhandelingen en pleit voor een spoedige aanpassing van de VOC-regelgeving opdat – in één kamer – het overleg kan worden gevoerd tussen de minister, de vakbonden en de vertegenwoordigers van de instellingsbesturen.

2. CAO I

2.1. Gemeenschappelijke eisen hogescholen en universiteiten

2.1.1.- Werkdruk

- Voor eind mei 2005 zal de minister een beslissing nemen m.b.t. de timing en omvang van de 'eenmalige injectie voor de hogescholen' (mede als instrument om werkdruk aan te pakken). Deze bepaling loopt parallel met wat reeds in het Vlaams regeerakkoord werd opgenomen.
- Er wordt geen duidelijkheid verschaft omtrent de omvang van het bedrag en de timing waarop het bedrag aan de hogescholen enveloppe zal worden toegevoegd.
- De optie tot vereenvoudiging van de formulieren die personeelsleden tijdens hun loopbaan moeten bezorgen, kan bezwaarlijk onder het luik vermindering van de professionele werkdruk worden gecatalogiseerd.

2.1.2. Faciliteren van vakbondsopdrachten

- Belangrijk in deze passage van de CAO zijn enerzijds de vermelding dat de afspraken tot faciliteren van de vakbondsopdrachten op lokaal niveau dienen te gebeuren en dat in de CAO anderzijds geen verplichtingen doch slechts voorbeelden van faciliteiten zijn opgenomen.
- Betreurenswaardig is evenwel dat in de CAO alleen de hogescholen worden 'gevisieerd' (cf. inschrijven in Hogescholendecreet, controle door commissarissen) en dit blijkbaar niet geldt of nodig is voor de universiteiten ...
- De vraag wordt ook gesteld hoe de verantwoording, die de hogescholen en universiteiten via het Jaarverslag over het faciliteren van vakbondsopdrachten zullen moeten doen, bijdraagt tot een vermindering van de administratieve overlast en planlast ...
- Merkwaardig in tijden van budgettaire krapte en te hoge werkdruk bij het personeel is het feit dat de vakbonden – naast de reeds (7) eerder verworven vrijgestelden – nog eens 6 extra VTE's of vrijgestelden krijgen.

2.1.3. Nieuwe taken

- De 'reguleringsimpactanalyse' (RIA) zal jaarlijks blijkbaar alleen met de vakbondsorganisaties worden geëvalueerd. Op het verzoek om ook de vertegenwoordigers van de instellingsbesturen te betrekken bij deze evaluatie werd niet ingegaan.

2.1.4. Bezoldigde vorming

- De CAO I voorziet in e oprichting van een 'sectoraal vormingsfonds'.

- Door de vertegenwoordigers van de hogescholen (en de universiteiten) werd geargumenteed dat de oprichting van een 'sectoraal vormingsfonds' niet zinvol of gewenst was.

- De vertegenwoordigers van de hogescholen zijn van oordeel dat een dergelijk fonds indruist tegen de trend binnen de instellingen om meer vraaggestuurde vorming en opleidingen, ingaat tegen bestaande initiatieven binnen de hogescholen, geen rekening houdt met het feit dat (zoals in andere sectoren het geval is) vormingsinitiatieven die zich meer situeren binnen de privé-markt duur(der) zijn...

- De vertegenwoordigers van de hogescholen stelden dat de instellingen geen principiële bezwaren hadden tegenover 'bezoldigde vorming', dat ze deze vormingsinspanningen probleemloos kunnen visualiseren in hun begroting en bereid zijn hierover te rapporteren. Tevens wezen ze er op dat vorming ook een van de aandachtspunten is bij visitatie en accreditatie.

- Vragen werden ook gesteld bij het beheer en de kosten van een dergelijk sectoraal fonds (welke vorming, hoe financieren, welke trekkingsrechten...).

2.1.5. Bescherming tijdelijken

- De aanstelling voor onbepaalde duur geldt voor de groep 1 (lectoren) en voorziet in een motivatie bij aanstelling van 'beperkte duur'. Vragen werden door de vertegenwoordigers van de hogescholen wel gesteld hoe deze regeling zich verhoudt ten aanzien van de 'tuchtregeling'.

2.1.6. Personeelseffectenrapport

- Een personeelseffectenrapport (PER) dient opgesteld voor 'alle' bestuursdaden die een effect hebben op de personeelsformatie.

- Vanuit de vertegenwoordigers van de instellingsbesturen wordt de vrees geuit dat deze PER binnen de instellingen als een 'procedureel wapen' zou kunnen worden gebruikt of misbruikt en een negatieve invloed zou kunnen hebben op de besluitvorming en de efficiëntie van het beleid van de instellingen.

2.2. Hogeschoolgebonden eisen

2.2.1. Gelijkschakeling met vakantiegeld ambtenaren

- De onderhandelingen over de fasering van de gelijkschakeling van het vakantiegeld zullen voor einde mei 2005 beëindigd worden.

- De vertegenwoordigers vanuit de hogescholen zijn van mening dat deze eis zal wegen op de financiering (en eenmalige injectie) van de hogescholen en dat in deze discussie (door overheid, hogescholen vs. vakbonden) ook rekening moet worden gehouden met bijv. het aantal vakantiedagen...

4. Standpunt van de delegatie die de Vlaamse Interuniversitaire Raad vertegenwoordigt

Algemeen gesteld willen de universiteiten vermijden dat er structuren worden opgelegd waar er onderhandeld dient te worden over allerlei, interne aangelegenheden en dat deze structuren elke besluitvorming kunnen vertragen. De autonomie van de instellingen mag niet in het gedrang komen en de eigenheid van de rechtspositie van de universiteiten dient te worden gerespecteerd.

Betreffende punt 2.2. van CAO I over het faciliteren van vakbondsopdrachten was tijdens het overleg van 31 januari 2005 gevraagd door de universiteiten om de teksten verder af te zwakken en geen concrete voorbeelden te geven. Vastgesteld wordt dat hiermee weinig rekening wordt gehouden.

Betreffende punt 2.4. van CAO I over het recht op bezoldigde vorming vinden de instellingen het evident dat er vorming wordt aangeboden en dat vorming een principieel recht is. Binnen de universiteiten stellen zich hieromtrent geen problemen en gebeurt het geven van vorming via de geëigende kanalen. Het creëren van een sectoraal vormingsfonds wordt dan ook niet als prioritair geacht en kan de bestaande procedures vertragen. De universiteiten hebben tijdens de vergadering van 31 januari 2005 aangegeven dat zij niet geneigd zijn om bij te dragen tot dit fonds en betreuren dat hiermee geen rekening wordt gehouden.

Met betrekking tot punt 5.1. van CAO I wenst de VLIR te benadrukken dat bij de harmonisering van de rechtspositieregelingen rekening moet worden gehouden met de eigenheid van activiteiten van de universiteiten en in het bijzonder met de onderzoeksmatige activiteiten.

De VLIR stelt vast dat door de wijze waarop de onderhandelingen voor CAO I georganiseerd zijn, de instellingen - als autonome werkgevers - onvoldoende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van het uiteindelijke protocol. Dit legt een hypotheek op de uitvoering van het gesloten akkoord, die binnen de instellingen moet gebeuren.

De VLIR begrijpt dat de overheid de regelgeving van de hogescholen wil losmaken van het leerplichtonderwijs, maar vreest dat hierdoor onvoldoende aandacht gegeven wordt aan de eigenheid van de universiteiten.

Tenslotte heeft de VLIR begrepen dat de overheid bereid is om bij onderhandelingen in de toekomst meer rekening te houden met de agenda van de universiteiten als werkgevers.



Frank VANDENBROUCKE
Vlaams minister van Werk,
Onderwijs en Vorming



Betty DEHAEN
Secretaris

i.o. Mieke VERMEIREN
Onderhandelaar